



Министерство культуры и национальной политики Кузбасса

## ПРИКАЗ

От «16» декабря 2021 года

№ 837

### Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса, в соответствии с пунктом 3.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2021 № 846

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год.

2. Отделу по связям с общественностью и средствами массовой информации разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства культуры и национальной политики Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры и национальной политики Кузбасса Тихонову Ю.Л.

Министр культуры  
и национальной политики Кузбасса

М.А. Евса

Согласовано:  
Главный консультант-юриисконсульт

Н.В. Бибикина

Утверждена  
приказом Министерства культуры  
и национальной политики Кузбасса  
от 16 декабря 2021 года № 837

**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации  
на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год**

Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа), разработана в целях предупреждения нарушения государственными музеями, находящимися в ведении Кемеровской области - Кузбасса (далее – контролируемые лица) в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), соблюдение которых оценивается Министерством культуры и национальной политики Кузбасса (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области Кузбасса (далее – контроль), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

|   |  |
|---|--|
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный Закон от 26.05.96 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;<br>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) |
|---|--|

Утверждена  
приказом Министерства культуры  
и национальной политики Кузбасса  
от 14 декабря 2021 года № 837

**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации  
на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год**

Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа), разработана в целях предупреждения нарушения государственными музеями, находящимися в ведении Кемеровской области - Кузбасса (далее – контролируемые лица) в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования), соблюдение которых оценивается Министерством культуры и национальной политики Кузбасса (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области Кузбасса (далее – контроль), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

|   |  |
|---|--|
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный Закон от 26.05.96 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;<br>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) |
|---|--|

|                       |   |
|-----------------------|---|
|                       | органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»  |
| Разработчик Программы | Министерство  |
| Цели Программы        | <p>Профилактика нарушений обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, направлена на достижение следующих основных целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, сокращение нарушений обязательных требований;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, включая разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;</li> <li>- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</li> </ul> |
| Задачи Программы      | <p>Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем</li> </ul>  |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем по предупреждению нарушений обязательных требований (снижению числа нарушений обязательных требований) и текущего состояния профилактической работы</li> </ul>   |
| Сроки реализации Программы                         | Срок реализации Программы: 2022 год  |
| Источник финансирования                            | Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства   |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | <p>Реализация данной Программы предполагает достижение следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение нарушений обязательных требований и своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований;</li> <li>- повышение прозрачности и открытости деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики.</li> </ul> |

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными должностными лицами на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого Министерством.

Министерство ежегодно в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактических работ за год. Доклад об итогах профилактической работы должен включать в себя результаты мониторинга и уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа должны размещаться на официальном сайте Министерства.

Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса и развития профилактической деятельности Министерства

1. Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Всего под контролем (надзором) Министерства находятся два государственных музея Кемеровской области – Кузбасса и один музей-заповедник.

2. В настоящее время профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направление контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышения информированности о действующих обязательных требованиях.

3. В рамках профилактики нарушений обязательных требований разработан Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля Министерства обязательных требований, в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса.

4. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства) размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, перечень объектов регионального государственного контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

5. По итогам проведенных проверок проводится мониторинг выявленных нарушений и разрабатывается перечень типовых нарушений и разъяснения

к ним, а также ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики осуществления контроля обязательных требований.

Обобщение типовых нарушений обязательных требований, с рекомендациями по недопущению таких нарушений размещены на официальном сайте Министерства.

6. В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в регионе в 2020-2021 году Министерством по культуре Кемеровской области - Кузбасса плановые проверки не проводились. Обращений, заявлений граждан, юридических лиц о нарушении контролируруемыми лицами обязательных требований не поступало.

Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса

Целями проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности системы контроля обязательных требований;
- 4) снижение издержек как Министерства, так и контролируемых лиц при осуществлении контроля обязательных требований;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- 6) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами являются:

- 1) формирование единообразного понимания обязательных требований у всех участников осуществляемой Министерством контрольной деятельности;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований контролируруемыми лицами, определение способов их устранения или снижения рисков возникновения;
- 3) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

#### Программные мероприятия

1. Срок реализации Программы - 2022 год.

2. Проведение программных мероприятий осуществляется на основании Плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований к обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, на 2022 год (приложение к настоящей Программе).

### Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства, имеющейся численности и ресурсах.

### Оценка эффективности и результативности Программы

1. В рамках реализации Программы на состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

совершенствование нормативной правовой базы в музейной сфере;  
улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемых лиц;

усиление меры административной ответственности за совершение нарушений обязательных требований;

признание административным правонарушением противоправного, виновного действия (бездействия) как должностного лица, так и юридического лица, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

2. Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников контролируемых лиц, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований

В случае несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям.

3. Анализ и эффективность регионального государственного контроля (надзора) размещаются в ежегодном докладе об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» «Виды государственного контроля (надзора)» «Государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» – «Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

4. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности органа регионального государственного контроля (надзора);

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе



обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;  
 понятность обязательных требований контролируемых лиц;  
 вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

5. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества контролируемых лиц), %.

### План-график профилактических мероприятий

| № п/п | Наименование мероприятия   | Срок исполнения            | Ответственный исполнитель | Ожидаемый результат   |
|-------|--|----------------------------|---------------------------|---|
| 1     | Размещение на официальном сайте Министерства программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год                      | декабрь 2021 г.            |                           | Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами порядка организации и выполнения профилактических мероприятий |
| 2     | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства | февраль<br>июль<br>октябрь |                           | Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения       |
| 3     | Проведение публичных   | ноябрь                     |                           | Повышение уровня понимания  |

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
|   | обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства   |  | контролируемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения                            |
| 4 | Прием заинтересованных лиц в комитете Министерства по вопросам соблюдения обязательных требований.   | еженедельно по средам с 14:00 до 18:00   | Повышение уровня понимания контролируемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения |
| 5 | Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства комментариев к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядка вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области музейного дела. | в течение 10 рабочих дней со дня опубликования нормативных правовых актов, содержащих изменения обязательных требований в области музейного дела | Повышение уровня понимания контролируемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения |
| 6 | Подготовка и размещение на сайте   | Не позднее 20 января   | Повышение уровня понимания  |

|   |  |   |  |   |
|---|--|---|--|---|
|   | обобщения практики осуществления контроля за соблюдением обязательных требований .   |   |  | контролируемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения                            |
| 7 | Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам .  | по мере необходимости   |  | Повышение уровня понимания контролируемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения |
| 8 | Вынесение контролируемым лицам предостережений недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | незамедлительно, при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований |  | Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований                               |