УТВЕРЖДЕНО решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции

в Кемеровской области

от «13»декабря 2017 г.

**КОМПЛЕКС**

**организационных, разъяснительных и иных мер**

**по соблюдению государственными гражданскими служащими Кемеровской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции**

**Разработано:**

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области

**При участии:**

Общественная Палата Кемеровской области

г. Кемерово

2017

Настоящий комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (далее по тексту – Комплекс мер), разработан в целях исполнения подпункта «а» пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016   
№ 147.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел) от 15.07.2015 № 364  
 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», начиная с октября 2015 года, осуществляет функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений   
в Кемеровской области.

Анализ реализуемых отделом полномочий показал недостаточное знание, а также понимание государственными служащими Кемеровской области (далее – государственные служащие) содержания запретов, ограничений и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции. Зачастую информацию о существующих ограничениях, запретах и требованиях установленных законодательством   
в целях противодействия коррупции государственные служащие узнают уже в ходе проведения в отношении них проверок соблюдения указанных ограничений, запретов и требований.

В этой связи, **основными и приоритетными задачами** настоящего Комплекса мер являются:

1. Правовое просвещение государственных служащих

2. Методическое обеспечение государственных служащих

3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости по отношению к фактам коррупции.

Ожидаемая результативность от реализации настоящего комплекса мер – снижение числа совершаемых государственными служащими нарушений запретов, ограничений и требований, установленных законодательством   
в целях противодействия коррупции.

Комплекс мер подлежит обязательному, по мере необходимости, пересмотру на предмет актуальности и целесообразности содержащихся   
в нем мероприятий, направленных на реализацию указанных выше задач.

**Комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими Кемеровской области запретов, ограничений и требований, установленных**

**в целях противодействия коррупции**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие** | **Содержание, организатор, состав участников,**  **периодичность, результат** |
| **1. Правовое просвещение государственных служащих** | | |
| 1.1. | Проведение комплексной разъяснительной работы с государственными служащими, обеспечивающей доведение до каждого государственного служащего содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение. | **Содержание:** проводится серия обучающих семинаров, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение.  **Организатор:** Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Кемеровской области (далее – отдел).  **Состав участников:** представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), исполнительные органы государственной власти Кемеровской области, государственные служащие.  Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)  Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными служащими.  **Периодичность:** на первом этапе проводится серия обучающих семинаров в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, для 100 % государственных служащих. В дальнейшем обучающие семинары проводятся для лиц, впервые поступающих на государственную службу по мере необходимости.  **Результат:** государственные служащие, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.2. | Обеспечение проведения работы по разъяснению лицам, впервые поступившим на государственную службу, содержания установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственности за их нарушение и (или) неисполнение. | **Содержание:** по мере необходимости на системной основе проводятся обучающие семинары, на которых разъясняется содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение.  **Организатор:** Отдел  **Состав участников:** представители отдела, управление кадров и государственной службы Администрации Кемеровской области, органы государственной власти Кемеровской области, лица, впервые поступившие на государственную службу.  Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие лиц, впервые поступивших на государственную службу, в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми лицами, впервые поступившими на государственную службу.  **Периодичность:** проведение обучающих семинаров планируется по мере необходимостив зависимости от количества заявившихся для участия в семинаре лиц, впервые поступивших на государственную службу (не менее 20 человек).  **Результат:** лица, впервые поступившие на государственную службу, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.3. | Проведение разъяснительной работы  с государственными служащими, обеспечивающей своевременное представление достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | **Содержание:** проводится серия обучающих семинаров, на которых государственным служащим разъясняется порядок и сроки представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах). Условия, при которых представляются сведения о расходах. Рекомендации по заполнению формы справки, утвержденной Президентом Российской Федерации. Ответственность за непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о расходах. Типичные выявляемые нарушения в представляемых государственными служащими сведениях о доходах, расходах.  **Организатор:** Отдел  **Состав участников:** представители отдела, представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию), государственные служащие, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.  Для участия в качестве выступающих привлекаются представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)  Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают участие государственных служащих, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах в качестве слушателей в обучающих семинарах. Семинары являются обязательными для посещения всеми государственными служащими, на которых возложена обязанность по представлению сведений о доходах, расходах.  **Периодичность:** ежегодно в декларационный период в количестве, позволяющем обеспечить разъяснение порядка представления сведений о доходах и расходах для 100 % государственных служащих, на которых возложена обязанность по их представлению.  **Результат:** государственные служащие, получив информацию о порядке представления сведений о доходах, условиях представления сведений о расходах, получив рекомендации по заполнению соответствующей формы справки, понимая предусмотренную ответственность за нарушение за непредставление или представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, о расходах, более внимательно и ответственно относятся к исполнению установленной обязанности, что снизит количество нарушений, связанных с предоставлением недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 1.4. | Оценка полученных государственными служащими по результатам проведённой разъяснительной работы знаний | **Содержание:** обеспечивается систематическая оценка полученных государственными служащими знаний, по результатам проводимой разъяснительной работы, предусмотренной пунктами 1.1 – 1.3. Для этого осуществляется разработка и внедрение электронного тестирования государственных служащих на знание законодательства о противодействии коррупции. При этом **основная цель** проведения такой оценки – это **закрепление полученных** государственным служащим в ходе проведения с ним разъяснительной работы **знаний**, формирование навыков применения полученных знаний. Информация, полученная в ходе электронного тестирования, о неудовлетворительном уровне знаний государственными служащими законодательства о противодействии коррупции – является основанием для пересмотра и корректировки мероприятий по разъяснению соответствующего законодательства, а также методов трансляции указанных знаний и соответствующей корректировки работы Отдела в указанной сфере.  **Организатор:** Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, органы государственной власти Кемеровской области  **Состав участников:** Отдел, департамент информационных технологий Кемеровской области, государственные гражданские служащие  Департамент информационных технологий Кемеровской области обеспечивает разработку электронного тестирования  и возможность его прохождения государственными служащими  с определенной по согласованию с Отделом периодичностью.  Отдел обеспечивает разработку тестовых вопросов на знание законодательства о противодействии коррупции.  Государственные гражданские служащие участвуют  в электронном тестировании. Участие государственных гражданских служащих в электронном тестировании является обязательным.  **Периодичность:** постоянно на систематической основе  **Результат:** государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством, а также возможность закрепления знаний, полученных в ходе проведения для них разъяснительной работы |
| **2. Методическое обеспечение государственных служащих** | | |
| 2.1. | Обеспечение своевременного доведения до всех государственных служащих содержания разработанных уполномоченным на разъяснение требований федерального законодательства о противодействии коррупции федеральным органом исполнительной власти (Минтрудом России) методических рекомендаций, памяток, писем и пр. | **Содержание:** обеспечивается своевременное доведение до государственных служащих всех методических рекомендаций и разъяснений Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации (далее – Минтруд России) по вопросам, связанным с применение законодательства о противодействии коррупции.  Указом Президента Российской Федерации 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Минтруд России были возложены полномочия по разработке методических и других инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований законодательства о противодействии коррупции, а также полномочия по оказанию консультативной и методической помощи в реализации требований законодательства о противодействии коррупции.  Минтрудом России проделана большая комплексная работа по разработке методических рекомендаций (в том числе и по их корректировке на систематической основе). Указанная работа проводится, в том числе, на основе анализа практики реализации федерального законодательства о противодействии коррупции в субъектах Российской Федерации.  В этой связи, основной задачей Отдела является, во-первых, обеспечение доведения до сведения всех государственных служащих правовых позиций Минтруда России по вопросам применения законодательства о противодействии коррупции. И, во-вторых, направление в Минтруд России вопросов, возникающих на практике при реализации законодательства, в целях выработки единого подхода по применению норм законодательства, как на территории Кемеровской области, так и на всей территории Российской Федерации в целом.  **Организатор:** Отдел  **Состав участников:** Отдел, государственные гражданские служащие.  Отдел обеспечивает направление методических рекомендаций  и разъяснений Минтруда России по вопросам, связанным  с применение законодательства о противодействии коррупции.  Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел.  **Периодичность:** постоянно, по мере необходимости.  **Результат:** Изучая методические рекомендации и разъяснения Минтруда России по вопросам, связанным с применением законодательства о противодействии коррупции государственные служащие получают дополнительную возможность ознакомления с содержанием установленных ограничений, запретов, требований установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством. Кроме того, государственные служащие знакомятся с выработанной правовой позицией уполномоченного федерального органа исполнительной власти по применению законодательства о противодействии коррупции и наиболее проблемным вопросам, связанным с его применением. |
| **3. Формирование у государственных служащих активной гражданской позиции и нетерпимости**  **по отношению к фактам коррупции** | | |  |
| 3.1. | Анализ практики выявляемых нарушений законодательства о противодействии коррупции, доведение информации о наиболее часто встречающихся нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим | **Содержание:** обеспечивается подготовка сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным гражданским служащим.  **Организатор:** Отдел.  **Состав участников:** Отдел, государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.  Отдел обеспечивает подготовку сводной информации о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, применяемой к допустившим такие нарушения государственным служащим. Отдел обеспечивает направление указанной информации в органы государственной власти Кемеровской области.  Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного гражданского служащего информации, подготовленной Отделом.  Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений. Ознакомление государственных гражданских служащих с содержанием направленных методических рекомендаций и разъяснений является обязательным. Государственные гражданские служащие направляют вопросы, связанные с применением законодательства о противодействии коррупции, вызывающие затруднение при применении, в Отдел.  **Периодичность:** не реже 1 раза в год.  **Результат:** Изучая информацию о наиболее часто выявляемых Отделом, органами прокуратуры (иными правоохранительными органами), нарушениях законодательства, а также об ответственности, примененной к допустившим такие нарушения, понимая содержание установленных в целях противодействия коррупции федеральным законодательством ограничений, запретов, обязанностей, а также ответственность за их нарушение и (или) неисполнение, понимая принцип неотвратимости ответственности, государственные служащие не допускают их нарушение. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |
| 3.2. | Разработка Памятки об уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности | **Содержание:** обеспечивается разработка Памятки, содержащей разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, в частности преступления, предусмотренные следующими статьями УК РФ:  ст. 204 УК РФ Коммерческий подкуп  ст. 285 УК РФ Злоупотребление должностными полномочиями  ст. 285.1 УКРФ Нецелевое расходование бюджетных средств  ст.285.2 УК РФ Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов  ст. 285.3 УК РФ Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений  ст. 286 УК РФ Превышение должностных полномочий  ст. 288 УК РФ Присвоение полномочий должностного лица  ст. 289 УК РФ Незаконное участие в предпринимательской деятельности  ст. 290 УК РФ Получение взятки  ст. 291 УК РФ Дача взятки  ст. 291.1. УК РФ Посредничество во взяточничестве  ст. 291.2 УК РФ Мелкое взяточничество  ст. 292 УК РФ Служебный подлог.  **Организатор:** Отдел.  **Состав участников:** Отдел, Прокуратура Кемеровской области (по согласованию), государственные гражданские служащие, органы государственной власти Кемеровской области.  Для участия в разработке Памятки привлекается представители Прокуратуры Кемеровской области (по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области)  Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают доведение до сведения каждого государственного служащего содержания Памятки.  Государственные гражданские служащие знакомятся с содержанием разработанной Отделом Памятки. Ознакомление государственных гражданских служащих с содержанием Памятки является обязательным.  **Периодичность:** в части разработки Памятки, указанной в настоящем пункте – 1 квартал 2018 года. В части ознакомления государственных служащих с ее содержанием: памятка направляется всем государственным служащим непосредственно после ее разработки. В дальнейшем, с содержанием Памятки органы государственной власти Кемеровской области знакомят лиц, впервые поступающих на государственную службу, при поступлении.  **Результат:** Изучая Памятку, содержащую разъяснение установленной уголовным законодательством ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности, понимая принцип неотвратимости уголовной ответственности, государственные служащие не только не допускают совершения таких уголовно-наказуемых деяний, но и воздерживаются от поведения, которое может расцениваться окружающими как неправомерное. Формируется негативное отношение к совершению коррупционных правонарушений. |